

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, novembar 2012. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlažem da se PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE razmatra i donese po hitnom postupku, u skladu sa odredbama člana 191. stav 2. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08), kojim se propisuje sljedeće: “Po hitnom postupku može se donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju”.

Također, u članu 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09) propisuje se: “Izuzetno po hitnom postupku može da se donese samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju”.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10 i 27/12), u članu 39. stav 2. mijenja se i glasi:

„Naznačene uplate određenog poreza izvršavaju se po sljedećem redoslijedu:

- troškovi prekršajnog postupka i prinudne naplate,
- osnovni dug - glavnica,
- kazne, i
- kamate.“

Stav 4. mijenja se i glasi:

„Ako porezni obveznik ne naznači za koji porez ili kaznu vrši plaćanje, ili ako plaćanje vrši Porezna uprava prema čl. 50., 52. ili 54. ovog zakona, onda će se plaćanje vršiti u skladu sa stavom 2. ovog člana“.

Član 2.

U članu 63. stav 2. riječi: „kamate na osnovni dug i konačno izmirenje poreznih obaveza“ zamjenjuju se riječima: „osnovnog duga – glavnice, kazne i kamate na osnovni dug“.

Stav 3. mijenja se i glasi:

„Kada se po istom spisu vodi prinudna naplata više poreznih obaveza, naplaćeni iznos se koristi za izmirenje poreznih obaveza prema sljedećem redoslijedu:

- troškovi postupka prinudne naplate,
- porezna obaveza i pripadajuće obračunate kamate prema redoslijedu starosti utvrđenom na osnovu datuma isteka redovitog roka za plaćanje
- kamata na osnovnu poreznu obavezu“.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

II. Razlozi za donošenje zakona

Na osnovu inicijative iz Ureda Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune člana 39. stav 2. i 4. Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10 i 27/12), koji se tiče redosljeda naplate poreza odnosno plaćanja i izmirivanja poreznih obaveza gdje porezni obveznik može naznačiti za koji porez odnosno kaznu vrši plaćanje. Novim prijedlogom izmjena i dopuna ovog člana odnosno stava 2. ovog Zakona mijenja se postojeći redosljed uplate određenog poreza po principu da se odmah poslije izmirenja troškova prekršajnog postupka i prinudne naplate izmiruje porezni dug a tek potom kazne i kamate. Isto tako, u stavu 4. ovog Zakona koji se tiče izbora od strane poreznog obveznika ili Porezne uprave poreza ili kazne, uspostavlja se novi redosljed naplate, tako da porezni obveznik prvo izmiruje porez a nakon toga kazne i kamate.

Ovim prijedlogom izmjena i dopuna člana 39. stav 2. i 4. Zakona o poreznoj upravi Federacije BiH nastojanje ide u smjeru da se prvo izmiruju porezne obaveze odnosno dugovanja a da se poslije njih vrši naplata kazni i kamata s ciljem efikasnije naplate poreznih obaveza od onih poreznih obveznika koji svoje obaveze nisu izmirili u redovnom postupku.

Isto tako izmjene člana 63. stav 2. i 3. vrše se u pravcu usklađivanja sa izmjenama člana 39. Zakona kada je u pitanju redosljed naplate poreznih obaveza od strane poreznog obveznika.

Zbog navedenog, a u cilju efikasnije naplate poreznih obaveza potrebno je izvršiti izmjene i dopune Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

III. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja

Član 1.

Odredbe člana 39. stav 2. i 4. Zakona o Poreznoj upravi mijenjaju se i dopunjuju se kako bi se poreznim obveznicima koji nisu izmirili svoje obaveze po osnovu poreza omogućilo da prvo izmiruju porezne obaveze a tek potom da izmiruju kazne i kamate. Za razliku od ranijeg rješenja odnosno redosljeda koji je uspostavljen ovim članom odnosno stavovima, po kome je potrebno izmiriti prvo kamate i kazne a tek po njihovom izmirenju i porezni dug.

Član 2.

Odredbe člana 63. stav 2. i 3. Zakona o Poreznoj upravi mijenjaju se i dopunjuju kako bi se izvršilo usklađivanje sa člankom 39. Zakona a u vezi sa redosljedom naplate poreznih obaveza.

IV. Financijska sredstva

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva u Budžetu Federacije BiH.

**DONOŠENJEM OVOG ZAKONA MIJENJAJU SE SLIJEDEĆE ODREDBE ZAKONA O
POREZNOJ UPRAVI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ("Službene novine
Federacije BiH", br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10 i 27/12)**

Član 39.

Porezni obveznik može usmjeriti da se plaćanje odnosi na određeni porez ili određenu kaznu.

Naznačene uplate određenog poreza izvršavaju se po sljedećem redoslijedu:

- troškovi prekršajnog postupka i prinudne naplate,
- kamate,
- kazne, i
- porezni dug.

Plaćanje novčanih kazni koje se ne vežu uz neki poseban porez će se vršiti po sljedećem redoslijedu:

- troškovi prekršajnog postupka i
- iznos kazne.

Ako porezni obveznik ne naznači za koji porez ili kaznu vrši plaćanje, ili ako plaćanje vrši Porezna uprava prema čl. 50., 52. ili 54. ovog zakona, onda će se plaćanje vršiti po sljedećem redoslijedu:

- iznos kamate koju je porezni obveznik dužan platiti ako je iznos uplate manji od iznosa cjelokupne kamate;
- iznos kazni koje je porezni obveznik dužan platiti ako je iznos uplate manji od iznosa svih takvih kazni; i
- iznos poreza koje je porezni obveznik dužan platiti ako je iznos uplate manji od iznosa svih takvih poreza.

Ako je iznos uplate veći od iznosa poreza iz stava 2. od iznosa kazne iz stava 3. ili iznosa poreza, kazni i kamata iz stava 4. onda se primjenjuju procedure poreznih odbitaka i povrata iz Poglavlja XIV ovog zakona.

Član 63.

Kada je postupak prinudne naplate okončan, sljedeći podaci se unose u spis za prisilnu naplatu:

- rezultati postupka koji se tiču prinudne naplate poreznih obaveza i
- da je postupak prinudne naplate okončan.

Iznos koji je naplaćen koristi se prvo za izmirenje troškova postupka prinudne naplate, a potom za izmirenje kamate na osnovni dug i konačno, za izmirenje poreznih obaveza. Za dio porezne obveze koji nije plaćen primjenjuje se postupak proglašenja porezne obveze nenaplativom.

Kada se po istom spisu vodi prinudna naplata više poreznih obveza, naplaćeni iznos se koristi za izmirenje poreznih obveza prema sljedećem redoslijedu:

- troškovi postupka prinudne naplate,
- kamata na osnovnu poreznu obavezu,
- porezna obaveza i pripadajuće obračunate kamate prema redoslijedu starosti utvrđenom na osnovu datuma isteka redovnog roka za plaćanje.

Potvrde o plaćanju poreznih obaveza koje su naplaćene dostavljaju se poreznom obvezniku.